

开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2021〕51号

开封市人民政府办公室 关于深入做好2022年重点工作谋划的通知

各县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

为深入贯彻市十二次党代会精神，落实“16136”总体工作思路，认真谋划2022年政府重点工作，增强工作的前瞻性、计划性和实效性，扎实做好经济工作会、政府工作报告等材料起草工作，根据市政府主要领导指示，市政府将分口听取各位市长及各单位2022年重点工作谋划情况汇报，有关事项通知如下：

一、会议时间

2021年11月中下旬，每位副市长安排半天时间。

二、会议方式

主管市长带领分管单位、与市政府工作密切相关的联系单位主要负责同志参会；由副市长进行主汇报；参加单位印发书面汇报材料，主要负责同志针对本单位谋划的重点工作进行补充发言。

三、材料准备

各单位、市政府办公室各有关科室准备以下材料：

1. 副市长主汇报材料。

2. 副市长分管口谋划项目清单。

3. 副市长分管口 2022 年拟实施民生实事清单。

4. 各单位书面汇报材料（含各单位谋划项目清单、2022 年拟实施民生实事清单）。

四、汇报内容

结合工作实际，围绕省委“十大战略”、市委“16136”总体工作思路及市委、市政府中心工作进行谋划，按以下事项逐一汇报：

（一）2021 年未完成工作情况

对照高质量发展考核评价体系，年初确定的各项目标任务，省、市民生实事，民生“八需八难”任务清单，汇报哪些工作任务及目标没有完成，哪些工作效果不好，并分析原因，明确完成的时间节点。

牵头领导：各位市长、各位秘书长

责任单位：各单位

（二）2022年全市经济发展的预期目标

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

（三）2022年本单位工作的基本思路、预期目标

责任单位：各单位

（四）省委“十大战略”（结合工作实际起草，包括但不限于以下括号里的内容）

1. 实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略（整合重组实验室体系；提升高校和科研院所创新源头供给能力；推进规上企业创新全覆盖；标准化推广双创载体；深化科技创新体制机制改革；深化人才发展体制改革、全力打造人才高地；持续打造一流创新生态）。

牵头领导：王国庆 刘 震 王亚文 王祥轩

责任单位：市科技局

配合单位：市人社局、教体局、金融局、自然资源规划局、政务服务大数据局、市人才办、示范区

2. 实施优势再造战略（加快推进郑开同城化发展；深入推进黄河流域生态保护和高质量发展；推动交通区位优势向枢纽经济优势转变；推动产业基础优势向产业链供应链优势转变；

推动内需规模优势向供需协同优势转变)。

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

配合单位：市交通运输局、工信局、邮政管理局、商务局、示范区

3. 实施数字化转型战略（聚焦新型基础设施建设；发展数字核心产业；全面提升数智赋能）。

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

配合单位：市政务服务大数据局、工信局、示范区、三大运营商

4. 实施换道领跑战略（培育壮大新兴产业；前瞻布局未来产业；提质发展传统产业；优化提升现代服务业）。

牵头领导：王国庆 王祥轩

责任单位：市工信局

配合单位：市发改委、商务局、文广旅局、示范区

5. 实施文旅文创融合战略（塑造全域旅游主题形象；打造国际级黄河文化旅游带；谋划建设休闲康养基地；做大做强文旅文创产业，包含发展特色鲜明的全链条文创产业、壮大市场主体；大力发展文化事业；大力弘扬黄河文化；全面提升社会文明程度）。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：市文广旅局

配合单位：市发改委、文明办、宋都古城文化产业园区、示范区、龙亭区

6. 实施以人为核心的新型城镇化战略（优化空间布局；打造核心引擎；强化多极支撑；建设韧性城市；加快县域经济高质量发展；提高城市规划建设管理水平）。

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

配合单位：市住建局、城管局、自然资源规划局、科技局、教体局

7. 实施乡村振兴战略（扛稳粮食安全重任；推动农业高质量发展；大力发展特优产业；有力有序推进乡村建设，巩固脱贫攻坚成果；激活农村发展活力，全面盘活农村资源要素和农村改革）。

牵头领导：王 玲 王海燕

责任单位：市农业农村局

配合单位：市乡村振兴局、自然资源规划局、人社局

8. 实施绿色低碳转型战略（加强黄河流域生态保护治理；打好污染防治攻坚战；统筹推进碳达峰碳中和；发展绿色能源；壮大绿色产业；做强绿色交通；推广绿色建筑；创新绿

色技术；构建绿色屏障；倡导绿色生活）。

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

配合单位：市生态环境局、交通运输局、住建局、林业局、工信局、黄河河务局、文明办

9. 实施制度型开放战略（加强开放规则机制创新；营造一流营商环境；拓展开放合作空间；与时俱进创新开放招商方式）。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：市商务局

配合单位：市营商服务中心、发改委、示范区

10. 实施全面深化改革战略（深化国资国企改革；深化土地综合利用改革；推进金融改革；放管服改革；加快要素市场化配置改革；做好党政机构改革“后半篇文章”；推动事业单位改革；抓实民生领域改革）。

牵头领导：黄玉国 高 帆

责任单位：市政府发展研究中心

配合单位：市委编办、市发改委、市财政局、自然资源规划局、金融局、发改委、卫健委、医保局、教体局、民政局、政务服务大数据局

（五）市“六大战略”

1. 制造立市战略。深入研究国家产业政策对工业经济发展

的影响，重点分析我市工业经济和 8 大工业产业集群的发展现状、特点、存在问题，提出明年工业经济发展目标、发展重点、工作载体和主要措施等。

牵头领导：王国庆 王祥轩

责任单位：市工信局

配合单位：市发改委

2. 文旅强市战略。与省“十大战略”中的“实施文旅文创融合战略”合并起草。深入分析当前我市文化旅游产业发展中存在的突出问题，结合宋都古城文化产业示范园区和世界历史文化名城建设实际，提出 2022 年促进文化旅游产业发展的目标、工作重点、工作载体和主要措施等，推动文化繁荣兴盛，提升发展软实力。

牵头领导：刘震 王亚文

责任单位：市文广旅局

3. 平安治市战略。深入分析当前我市平安治市工作中存在的问题，提出 2022 年促进文化旅游产业发展的目标、工作重点、工作载体和主要措施等。

牵头领导：马中虎 刘杰 宋顺

责任单位：市公安局

4. 开放兴市战略。深入分析当前我市对外开放工作中存在的问题，研究加快我市对外开放工作的重点、难点和突破点，

提出 2022 年我市对外开放工作的思路、发展目标、工作载体和具体措施等。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：市商务局

5. 乡村振兴稳市战略。与省“十大战略”中的“实施乡村振兴战略”合并起草。深入分析当前我市“三农”工作中存在的突出问题，提出 2022 年工作的目标、重点、载体和主要措施等。

牵头领导：王 玲 王海燕

责任单位：市农业农村局

6. 改革创新活市战略。与省“十大战略”中的“实施全面深化改革战略”合并起草。认真研究影响我市经济社会发展领域的重大问题，提出 2022 年我市经济社会发展领域的重大改革事项、实施步骤及保障措施等。

牵头领导：黄玉国 高 帆

责任单位：市政府发展研究中心

（六）市“六大片区”

1. 高标准建设以开放创新为主导的西部片区。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：市商务局、科技局、示范区、自贸区开封片区

2. 以绿色生态为基础的北部片区。

牵头领导：王 玲 王海燕

责任单位：市发改委、水利局、示范区、龙亭区、顺河回族区

3. 以产业振兴为动能的东部片区。

牵头领导：钱忠宝 徐国文

责任单位：市工信局、顺河回族区、祥符区

4. 以高端化工为支撑的东南片区。

牵头领导：王国庆 王祥轩

责任单位：市工信局、祥符区、禹王台区

5. 以融合发展为路径的西南片区。

牵头领导：王国庆 王祥轩

责任单位：产城融合示范区、市工信局

6. 以文旅文创为内核的中部片区。

牵头领导：黄玉国 刘 凯

责任单位：市住建局、文广旅局、鼓楼区、龙亭区、顺河回族区、文化园区

（七）县域经济高质量发展

1. 产业集聚区、经济开发区。把一县一省级开发区作为重要载体，打造经济强县。

2. 推进县城扩容提质。

3. 深化放权赋能改革。

4. 增强乡镇联城带村功能。把乡镇建成服务农民的区域中心。

牵头领导：黄玉国 黄宗刚

责任单位：市发改委

配合单位：市工信局，各县及祥符区、示范区

（八）重大产业载体发展

1. 自贸区开封片区发展。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：自贸区开封片区

2. 综保区建设。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：自贸区开封片区

3. 宋都古城文化产业园区发展。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：宋都古城文化产业园区

（九）城市基础设施和服务功能提升

1. 深入分析当前我市县域交通及城区交通体系建设方面存在的问题，结合我市交通体系发展规划和综合交通体系建设需要，提出明年我市县域交通及城区交通体系建设的目标、重点项目和主要措施等。

牵头领导：钱忠宝 徐国文

责任单位：市交通运输局

2. 结合城市基础设施建设、提升改善城市功能、加快城市更新、古城保护与修缮，提出 2022 年新、老城区基础设施的改造、完善、提升工作方案及城市更新方案，健全老城区城市功能，提升开封城市品位。

牵头领导：黄玉国 刘 凯

责任单位：市住建局、城管局、示范区

3. 深入分析当前我市教育和体育事业发展中存在的突出问题，结合教育规划等要求，提出 2022 年我市教育体育事业发展的目标、主要工作和具体措施等，发展更加优质更加均衡的教育。

牵头领导：刘 震 王亚文

责任单位：市教体局

4. 围绕高质量推进“技能开封”建设，推动更加充分高质量就业，提出 2022 年我市的工作目标、主要工作和具体措施等。

牵头领导：王秋杰 朱佳强

责任单位：市人社局

5. 围绕提供全方位全周期健康服务，加快建设健康开封，提出 2022 年我市的工作目标、主要工作和具体措施等。

牵头领导：王 玲 王海燕

责任单位：市卫健委

6. 坚持突出重点、完善制度、引导预期，构建更加公平更可持续的社会保障体系，提出 2022 年我市的工作目标、主要工作和具体措施等。

牵头领导：王秋杰 朱佳强

责任单位：市人社局

7. 在法治政府建设方面的工作目标、主要工作和具体措施等。

牵头领导：马中虎 刘 杰 宋 顺

责任单位：市司法局

8. 守牢底线，在应急等方面的工作目标、主要工作和具体措施等。

牵头领导：王国庆 王祥轩

责任单位：市应急管理局

（十）2022 年拟实施的重大项目

牵头领导：各位市长 各位秘书长

责任单位：市重点项目办、各单位

（十一）2022 年拟实施的民生实事。深入研究与人民群众利益关系密切的教育、文化、卫生、民政、住房、公共交通等方面的问题，聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，条目式列出影响大、有资金、当年能够完成的具体民生实事。

牵头领导：各位市长 各位秘书长

责任单位：各单位

(十二) 重大专项。自 2020 年以来，市委市政府推进的重大专项包括：招商引资问题项目集中化解专项整治、违法建设集中拆除专项整治、问题楼盘处置专项整治、“僵尸企业”处置专项整治、重信重访问题处理专项整治等六个专项整治的基础上，开展公共资源交易领域围标串标、土地综合利用、国有房产规范等专项整治。汇报：2022 年不再实施的专项有哪些，拟继续实施的专项有哪些，新开展的专项有哪些。

(十三) 分管口或本单位涉及的其他全市性工作

牵头领导：各位市长 各位秘书长

责任单位：各县区、各单位

(十四) 对市政府做好 2022 年工作的意见建议

牵头领导：各位市长 各位秘书长

责任单位：各县区、各单位

五、有关要求

1. 全面化。请各县区、各单位围绕以上 14 项内容，聚焦全市中心工作，抓紧进行研究、组织材料，全面、系统谋划 2022 年的工作，切实把明年工作谋划到位，确保有目标、有载体、有抓手、有路径、有措施。

2. 项目化。起草过程中，要突出项目化（解释：如，2021 年《政府工作报告》安排工作第五部分“全力推进乡村振兴，

加快农业农村现代化”，从“坚决扛稳粮食安全政治责任。巩固拓展脱贫攻坚成果。提升农业发展质量。实施乡村建设行动。深化农村改革”五个部分进行了阐述，这五个标题就是项目化。再如，在起草中，点出具体项目名称，如“加快建设‘1+6’示范带、沿黄乡村振兴示范带”，也是项目化）。

3. 定性化。谋划过程中，针对提出的目标或工作任务，要突出定性化。如，“主要经济指标保五争十”“营商环境迈入全省第一方阵”“自贸试验区开封片区制度创新走在全国前列”就是定性化的表述。

4. 量化。谋划过程中，针对提出的目标或工作任务，要突出量化确定工作完成的预期，如“新建高标准农田 31 万亩”“再培育家庭农场 400 家”“力争到 2022 年底，主营业务收入超百亿元企业达到 2 家，超 50 亿元企业达到 10 家以上”“力争农村生活污水处理率达 35%左右”就是量化的表述。

5. 方案化。提出具体的工作措施，如“提升农业发展质量”，文中从“优化现代农业产业体系”“构建现代农业生产体系”“完善现代农业经营体系”三个方面分别进行了阐述和安排，有具体措施、有载体抓手、有目标任务，就是方案化。

6. 逻辑性。汇报材料要突出逻辑性。逻辑关系分为平行的逻辑关系和递进的逻辑关系，汇报材料务必确保逻辑关系严密。

请各位市长、秘书长及各县区、各单位务必高度重视，按

照分工，抓紧谋划 2022 年的重点工作，其中省委“十大战略”于 10 月 29 日前报送至市政府办公室调研科；其他汇报材料于会议召开前报送并印发会议。

咨询电话：

刘 杰 市政府办公室副主任 13937822277

董振东 调研科科长 18337862900（负责省委十大战略）

任利峰 综合科科长 13937860924（负责十大战略外其他内容）

2021 年 10 月 25 日

附 件

报送材料单位名单

市发展和改革委员会、市教育体育局、市科技局、市工信局、市民宗局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局（市国有资产监督管理委员会）、市人社局、市自然资源和规划局、市林业局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文广旅局、市卫健委、市退役军人事务局、市应急管理局、市审计局、市市场监管局、市统计局、市粮食和物资储备局、市医保局、市人防办、市金融工作局、市乡村振兴局、市信访局、市政务服务和大数数据管理局（市公共资源交易管理委员会办公室）、市河务局、市委编办、市中级人民法院、市人民检察院、市重点办、市政府发展研究中心、市机关事务中心、市会展服务中心、市供销社、市接待办、市农科院、市人才办、市文明办、市邮政管理局、市红十字会、市史志办、市住房公积金管理中心、市营商环境服务中心、市招商投资服务中心、国家税务总局开封市税务局、市不动产登记中心、宋都古城文化产业园区、发投集团、国投公司、文投集团、城发集团、交建集团、金控集团、新宋风公司、国土公司、教投公司、农开公司、水

务公司、移动公司、联通公司、电信公司

各县区、自贸区开封片区、产城融合示范区

主办：市政府办公室综合科

督办：市政府办公室综合科

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

开封市人民政府办公室

2021年10月25日印发

