

开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2022〕45号

开封市人民政府办公室 关于印发《开封市全民健身实施计划 (2021—2025年)》的通知

各县、区人民政府，相关市直单位：

《开封市全民健身实施计划（2021—2025年）》已经市政府第83次常务会议研究通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

2022年11月9日

开封市全民健身实施计划（2021—2025 年）

全民健身是全体人民增强体魄、健康幸福的基础和保障，是满足人民群众日益增长的美好生活需求的重要内容。

为进一步落实全民健身国家战略，推进体育强市和健康开封建设，依据《国务院关于印发〈全民健身计划（2021—2025 年）〉的通知》（国发〔2021〕11 号）文件精神，结合我市实际，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，深入实施健康中国战略和全民健身国家战略，构建更高水平的全民健身公共服务体系，满足人民群众日益增长的多样化体育健身需求，充分发挥全民健身的多元功能和综合价值，为建设体育强市、健康开封，为开封勇做新时代高质量发展开路先锋贡献力量。

（二）发展目标

到 2025 年，全民健身公共服务体系更加完善，人民群众参与体育健身更加便利，健身热情进一步提高，各运动项目参与人

数持续提升，经常参加体育锻炼人数比例达到 38.5%，城市社区“15 分钟健身圈”、乡镇、行政村体育健身设施更加丰富、功能更加完善，每万人拥有足球场地数量达到 1 块，人均体育场地面积达到 2.6 平方米，每千人拥有社会体育指导员 3 人以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达 92.4%。

二、主要任务

（一）加大全民健身场地设施供给

1. 组织编制并实施全民健身场地设施建设补短板五年行动计划，建设好群众身边的健身设施。通许县、兰考县、杞县、祥符区建成“两场三馆”，全市新建或改扩建体育公园不少于 3 个、篮球场不少于 120 块，实施乡镇（街道）行政村（社区）全民健身场地设施补短板项目不少于 300 个。对新建居住区，按照“室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米且室外人均用地不低于 0.3 平方米”的标准，合理配套社区健身设施。依托开封黄河生态廊道等自然资源，因地制宜开发建设健身步道、自行车道等户外运动公共服务设施，构建开封特色体育健身设施体系。完善公共健身设施无障碍环境，推动公共体育场馆和场地设施就近就便服务老年人、残疾人。积极吸引鼓励社会力量参与全民健身设施建设和管理，形成政府主导、多元投入的工作格局。

2. 充分利用现有城乡公共体育设施，进一步推动向社会开放，提高公共体育场馆服务能力和服务效率。推动学校、企事业单位体育设施向社会开放，符合条件的公办学校开放体育场地。

（二）提升全民健身组织服务水平，激发体育社会组织活力

1. 加强体育社会组织网络建设。提升体育总会作为枢纽性体育社会组织的管理服务能力，带动各级各类体育社会组织蓬勃发展。加强基层体育社会组织建设，激发基层体育社会组织活力，构建覆盖城乡、富有活力、就近就便的全民健身组织网络。

2. 壮大全民健身志愿服务队伍。大力弘扬志愿服务精神，开展线上线下志愿服务。新增社会体育指导员 2500 名以上。

（三）丰富全民健身活动，完善全民健身赛事体系

制定运动项目办赛指南和参赛指引，服务和规范全民健身赛事活动发展。探索发展线上体育，打造全民健身赛事活动新模式。定期举办市运会等综合性运动会，促进竞技体育与群众体育协调发展。扩大郑开马拉松赛等品牌全民健身活动的影响力和城乡居民的参与度。大力发展乒乓球、羽毛球、门球、太极拳、广场舞、健身气功、健步走、骑行、棋类等群众喜闻乐见的运动项目。积极推进“全民健身行动”，每月至少举办一次大型全民健身活动，引导更多群众参与健身。组织开展各级各类丰富多彩、贴近农村的健身活动，助力乡村振兴建设。丰富街道、社区全民健身活动内容，重点扶持和创新举办社区运动会等群众体育赛事。巩固“全国围棋之乡”创建成果，积极开展争创全国武术之乡和国际足球文化名城活动。

（四）加强科学健身指导服务，提升科学健身指导水平

以落实全民健身行动为抓手，打造各级各类科学健身传播平

台，弘扬运动促进健康理念，传播运动促进健康基本知识、方法与技能，提高大众健身科学性。

1. 组建科学健身指导专家智库，壮大科学健身指导人才队伍。动员体育领域专家、优秀教练员、运动员、社会体育指导员、体育健身达人等积极参与科学健身指导服务。建立常态化培训机制，每年培训社会体育指导员不少于 500 名。

2. 完善科学健身指导，提高科学健身指导服务水平。开展国民体质监测，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达 92.4%。依托大数据技术为各类体质监测群体建立终身健身健康档案，增加体质监测的效果和影响力。开展科学健身志愿服务活动，推广新冠肺炎疫情期间形成的简便易行、科学有效的居家健身方法，丰富疫情防控常态化下科学健身方法的选择。

（五）创新制度供给，推动全民健身城乡均等化发展

聚焦全民健身公共服务短板，创新体制机制，推动城乡全民健身公共服务均等化发展，保障农村全民健身公共服务供给。

（六）加大三大球的普及力度，推进冰雪运动发展

大力发展“三大球”运动，推动“三大球”运动的普及和提高。扩大“三大球”场地供给，加大校园“三大球”场地建设，推进社区“三大球”场地设施建设。发展“三大球”基层组织，广泛开展基层活动，形成全市各界关心和支持“三大球”发展的良好氛围。开展“冰雪”活动，推动冬季冰雪体育的普及推广。

（七）多措并举，促进重点人群健身活动开展

支持并广泛吸纳社会力量共同推动青少年、老年人和残疾人等人群体育活动常态化开展。

1. 广泛开展青少年健身活动、竞赛交流、科学健身指导等服务。大力推广普及篮球、排球、足球、田径、摔跤等体育传统项目。积极开展市级足球联赛和少儿围棋锦标赛，开展武术进校园活动。普及青少年近视、肥胖等突出问题的防控知识技能和体育干预。

2. 积极应对老龄化，统筹规划建设公益性老年人体育健身设施，加强社区养老服务设施与社区体育设施的功能衔接，支持社区利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的体育健身活动。完善各级老体协的治理结构和服务能力，推广河南省老体协“三四五”供给模式，构建全市老年人体育公共服务体系。

3. 推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展，帮助残疾人通过开展体育健身活动更好的享受社会关爱、实现社会融入。丰富女性参与体育活动的场地设施和活动形式，积极支持女性参加体育健身活动。

（八）推动全民健身公共服务融合发展

加强全民健身与教育、卫生、文化、旅游等领域的融合发展。

1. 深化体教融合。进一步完善体教融合发展工作机制，全面实施青少年体育活动促进计划，多元化开展青少年、幼儿体育活动，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间，掌握1—2项运动技能。加大体育传统特色学校建设力度。鼓励支持青少年

体育俱乐部发展。

2. 推动体卫融合。探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式，推进体卫融合服务机构开展工作并向基层覆盖延伸，推广常见慢性病运动干预项目和方法。

3. 促进体旅融合。加强品牌体育赛事与旅游的有机结合，打造体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地。

三、保障措施与组织实施

（一）加强组织领导。充分发挥全民健身领导小组的作用，为落实全民健身实施计划提供组织保障。各县区要加强组织领导，统筹各方资源，强化党委领导、政府主导全民健身事业发展的工作局面，把全民健身事业纳入当地国民经济和社会发展规划及基本公共服务发展规划，把相关重点工作纳入政府年度民生实事加以推进。

（二）落实经费保障。各县（区）人民政府将全民健身公共服务体系建设所需经费纳入年度预算。落实和优化相关政策，鼓励和引导社会资金投入全民健身事业。

（三）壮大全民健身人才队伍。优化全民健身人才培养机制，拓宽人才培养渠道，加强全民健身人才队伍与其他行业人才队伍的互联互通。积极引导退役运动员、教练员、体育教师以及其他领域人才为全民健身发展提供人才支持。

（四）探索全民健身基层治理。推进“放管服”改革，完善共建共治共享的全民健身基层治理格局。引导和扶持依托社区、

企事业单位的民办非营利性社会体育俱乐部发展，支持街镇和城乡社区依法建立老年人体育协会、社会体育指导员协会、单项体育协会等社会体育组织，引导和扶持各类基层体育社会组织发展壮大。

（五）建立监督与激励机制。开展全民健身公共服务公众满意度年度调查，将群众的获得感作为评价全民健身工作成效的重要指标。落实河南省推进体育强省建设三级联创三级带动实施意见，持续开展全民运动健身模范市和全民运动健身模范县（区）创建，充分调动各级地方政府开展全民健身工作的积极性和主动性。

（六）提供全民健身智慧化服务。建设全民健身网络服务平台，推进大数据、5G 等信息技术手段有效融入开封市全民健身服务管理，为城乡居民提供精准的健身资讯服务。推动线上和智能体育赛事活动开展。

（七）实施绩效评估。各县区在深入调研的基础上，制定本行政区域的《全民健身实施计划（2021—2025 年）》，实施中加强对重大、重点项目的过程管理，并在 2025 年对本地《全民健身实施计划（2021—2025 年）》的实施情况进行评估。

主办：市教育体育局

督办：市政府办公室四科

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

开封市人民政府办公室

2022 年 11 月 16 日印发

